# **A**

贵州省交通运输厅文件

黔交议复字〔2018〕78号 签发人：高卫东

省交通运输厅关于省十三届人大一次会议

第664号建议的答复

蒙敏代表：

您提出的《关于请求统筹解决高速、国省干线公路建设中占用林地和基本农田问题的建议》收悉。感谢您对我省交通运输工作的关心和支持。经我厅与省国土资源厅、省林业厅、省农委会商，现就建议提出的有关问题答复如下：

一、建设项目使用林地问题

《建设项目使用林地审核审批管理办法》（国家林业局2015年第35号令）、《贵州省建设项目使用林地审核审批管理规定的通知》（黔林资通〔2016〕192号）等文件主要是针对建设项目使用林地审核审批的类型、使用林地的分级管理、林地保护等级的调整、使用林地类型的划分、使用林地的申请和审核审批的程序、期限及使用林地审核审批的管理等内容作出了有关规定。

建设项目占用林地的审核权限，根据长期占用林地的类型和面积不同，由不同级别的人民政府林业行政主管部门审核。高速公路建设主要是为了服务地方经济社会的发展，地方人民政府有责任有义务配合项目建设业主办理相关手续。

建议中提到的高速公路和普通国省干线公路项目，涉及Ⅰ级保护林地的，属于禁止使用林地的项目。但项目符合《贵州省建设项目使用林地审核审批管理办法》中林地保护利用规划调整条件和范围的，可按规定程序申请调整林地保护利用规划，再办理建设项目使用林地手续。若项目涉及森林公园、湿地公园、自然保护区、风景名胜区等重点生态区域，需调整功能区的，应先申请调整重点生态区域功能分区，根据调整结果申请调整林地保护利用规划，再办理林地使用手续。另省级重点项目可以申请控制性工程先行使用林地手续，建设项目不能占用一级保护林地的，需调整一级林地规划后才能办理相关手续。调整规划的过程需项目建设业主统筹，地方人民政府、地方征地拆迁协调指挥部、林业主管部门按照“集约、节约”使用林地的原则充分论证后，向行业主管部门申请调整规划范围。

1. 基本农田调整规划的问题

耕地是我国最宝贵的资源，关系十几亿人吃饭大事，必须保护好，绝不能有闪失。习近平总书记多次作出重要指示，强调要实行最严格的耕地保护制度，依法依规做好耕地占补平衡，像保护大熊猫一样保护耕地。党的十九大报告明确提出，要严格保护耕地，确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。党中央、国务院《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发〔2017〕4号），进一步严格控制建设占用耕地、特别是划定的永久基本农田，强化永久基本农田对各类建设布局的约束，明确规定：一般建设项目不得占用永久基本农田，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，在可行性研究阶段，必须对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证，通过国土资源部用地预审，农用地转用和土地征收依法依规报国务院批准。科学、合理地协调处理好项目建设与耕地保护关系，加快交通基础设施项目建设，对改善地方交通运输条件，促进资源的开发利用，变资源优势为经济优势，助推全省脱贫攻坚和同步小康社会建设具有重要的现实意义。

按照省委省政府印发的《关于加强耕地保护和占补平衡推进绿色发展的实施意见》，交通重大基础设施建设项目难以避让基本农田的，需项目建设业主在可研阶段对其必要性、合理性和补划基本农田的可行性进行充分论证后，按要求在预审阶段报送土地行政管理部门，可申请调整土地利用整体规划，但需地方人民政府和地方国土部门配合完成。

为解决我省高速公路建设过程中使用林地和占用基本农田前

期手续办理中存在的困难，我厅与省国土资源厅、省林业厅进行了多次专题座谈，并建立联席机制，“定期、不定期”就项目推进过程中出现的问题和困难及时进行沟通协调，确保营造良好和谐的施工环境，过程中仍需地方人民政府和国土、林业等相关部门的充分支持和配合。

感谢您对我省交通工作的支持，我们将一如既往地做好本职工作，在有限的资源条件下，拓宽思路，积极思考，以人为本，立足群众，更好为贵州交通基础设施建设做好指导和服务。

贵州省交通运输厅

2018年6月11日

（附注：此件公开发布）

（联系人：省交通运输厅 王立君,联系电话：0851-85992729。）

抄送：省人大选举任免联络委员会，省人民政府办公厅。

毕节市人大常委会。

省国土资源厅，省农委。

贵州省交通运输厅办公室 2018年6月11日印发

共印7份