

贵州省交通运输厅技术指南

《贵州省高速公路运营企业安全生产管理 职责指南》编制说明

标准编制工作组

2025 年 5 月

目 录

一、制定（修订）技术指南的必要性和意义	1
二、任务来源、编制单位、主要起草人	2
三、主要起草过程	3
四、制定（修订）原则和依据及与现行法律、法规、标准的关系 .	4
（一）编制原则	5
（二）编制依据	5
（三）与现行法律、法规、标准的关系	6
五、主要内容（技术指标、参数、性能要求、试验方法、检验规则等）的论述，以及试验验证情况的说明	6
（一） 范围	6
（二）规范性引用文件	6
（三）术语和定义	6
（四）安全生产管理机构	6
（五）主要人员安全管理职责	7
（六）部门（岗位）安全管理职责	7
（七）考核评定与持续改进	7
（八）附录	8
六、重大分歧意见的处理依据和结果	8
七、贯彻措施和建议	8
八、其他应说明的事项	8

一、制定（修订）技术指南的必要性和意义

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。党的十八大以来，习近平总书记关于安全生产作出一系列重要讲话重要指示，多次强调必须坚持统筹发展和安全，坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”这条不可逾越的红线，始终坚持人民至上、生命至上。2021年9月1日，新《中华人民共和国安全生产法》正式实施，明确了安全生产工作实行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，生产经营单位必须遵守安全生产相关法律法规，加强安全管理，建立健全全员安全生产责任制。2022年5月26日，贵州省印发了《贵州省安委办关于切实加强生产经营单位全员安全生产责任制工作的通知》（黔安办〔2022〕14号）文件，明确了《贵州省生产经营单位全员安全生产责任清单（试行）》，用于督促指导生产经营单位结合实际制定全员安全生产责任清单，实现“一企一标准，一岗一清单”。

针对贵州省高速公路运营企业安全生产履职管理现状，进行全省范围内的调研工作，编制《贵州省高速公路运营企业安全生产管理职责指南》，旨在梳理高速公路运营企业各部门（岗位）人员需要履行的安全管理职责，指导高速公路运营企业建立健全全员安全生产责任制，细化明确部门（岗位）安全管理职责清单，指导高速公路运营企业建立“一企一标准，一岗一清单”，照单履职，有助于推动高速公路运营企业安全生产主体责任的有效落实，预防、减少生产安全事故。

《指南》按照《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T1.1-2020）和《贵州省交通运输厅技术指南管理办法》给出的规则编制，分为八个部分：

第1部分：范围

第2部分：规范性引用文件

第3部分：术语和定义

第4部分：安全生产管理机构

第5部分：主要人员安全管理职责清单

第6部分：部门（岗位）安全管理职责

第7部分：考核评定与持续改进

第8部分：附录

附录A 部门（岗位）安全管理职责清单

二、任务来源、编制单位、主要起草人

任务来源：贵州省交通运输厅

主编单位：贵州高速公路集团有限公司

参编单位：贵州高速公路集团有限公司兴义营运管理中心

中国船级社质量认证有限公司贵州分公司

主要起草人： 杨 俊 谭 竣 唐华伟 凌海峰 李友林

谢明宇 徐爱军 闫奇志 郭 俊 杨 森

王立鹏 邓友安 刘泽霖 李 迎 苏光祥

郑先涛 姚 遥 袁灿铭 冉浩波 李紫薇

刘新宇 王 超 马 强 周 杨 王 明

余 瑶 朱 源 彭 涛、徐 彬 谭 辉、
贺敬舒 黄 宇 张君钦 胡 星、王德斌、
缪应彪 谢彦铭 刘 艳 安俊杰

三、主要起草过程

2022 年 5 月 26 日，贵州省发布了《贵州省安委办关于切实加强生产经营单位全员安全生产责任制工作的通知》（黔安办〔2022〕14 号），按文件要求实现高速公路营运企业安全生产责任“一企一标准，一岗一清单”。2023 年 10 月，贵州省交通运输厅安全监督处、贵州高速公路集团有限公司和贵州高速公路集团有限公司兴义营运管理中心开始酝酿编写《贵州省高速公路运营企业安全生产管理职责指南》。2023 年 11 月 17 日，贵州省交通运输厅安全监督处向贵州省交通运输厅科技处请示编制《贵州省高速公路安全生产职责编制指南》。

（1）组建编制组：为保证本《指南》编制工作的顺利推进，选派了在高速公路运营安全履职管理经验丰富的专业人员参与编制，并邀请业内知名专家参与《指南》的编写、审查工作。

（2）项目调研：2024 年 2 月至 3 月期间，对贵州交建集团兴义环城高速有限公司、贵州贵黄高速公路有限公司、贵州中交贵都高速公路建设有限公司、贵州省公路开发有限责任公司遵义营运管理中心、贵州正习高速公路投资管理有限公司、贵州翁开高速公路发展有限公司 6 家单位进行调研。

（3）拟定编写大纲及框架：编写组成立后，根据编写目标拟定

《指南》的编写大纲及框架，通过多次内部的交流讨论后，确定出《指南》框架，并于2024年5月13日开展评审会。

（4）初稿编写与意见征求：基于编制框架，2024年6月底《指南》编制完成。2024年7月12日在贵州高速公路集团有限公司范围内进行意见征求。

（5）贵州省交通运输厅意见征求：2024年7月底完成贵州高速公路集团有限公司意见征求的修订完善。2024年8月2日，贵州省交通运输厅印发省交通运输厅关于征求《贵州省高速公路运营企业安全生产履职实施指南（征求意见稿）》意见的函，开启从2024年8月2日至2024年9月2日，为期1个月的公开意见征求。

（6）2024年11月7日，省交通运输厅科技处组织函审，并收集相关反馈意见。

（7）2024年12月27日，贵州高速公路集团有限公司组织内部函审，并收集相关反馈意见。

（8）2025年2月13日，贵州高速公路集团有限公司再次组织部门函审，并收集相关反馈意见。

（9）2025年2月19日，对专家意见进行了逐条回复并修改形成指南（送审稿）。

（10）2025年4月24日，贵州省交通运输厅组织专家审查，专家组同意该指南通过评审，并结合专家组的建议或意见修订完善。

四、制定（修订）原则和依据及与现行法律、法规、标准的关系

（一）编制原则

《指南》按照本指南按照《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T1.1-2020）和《贵州省交通运输厅技术指南管理办法》的要求，确定技术指南的组成要素。编制过程中主要遵循以下原则：

- 1.科学性和规范性；
- 2.保证指南的实效性和实用性；
- 3.与国家安全管理政策等相符合；
- 4.与相关的标准、法规接轨。

（二）编制依据

本《指南》的编制，主要依据以下相关法律法规、标准规范以及行业相关规章：

《中华人民共和国安全生产法》（2021年9月1日）

《中华人民共和国公路法》（2017-11-05）

《公路安全保护条例》（国务院令 第593号）

《收费公路管理条例》（国务院令 第417号）

《生产安全事故应急条例》（国务院令 第708号）

《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）

《贵州省高速公路管理条例》（2024年1月1日）

《贵州省安全生产条例》（2022年6月1日）

《省安委办关于切实加强生产经营单位全员安全生产责任制工作的通知》（黔安办〔2022〕14号）

GB/T33000-2016 企业安全生产标准化基本规范

JT/T1180.1-2018 交通运输企业安全生产标准化建设基本规范

第1部分：总体要求

JT/T1180.18-2018 交通运输企业安全生产标准化建设基本规范

第18部分：高速公路运营企业

（三）与现行法律、法规、标准的关系

填补了贵州省高速公路运营企业安全生产履职缺乏规范的空白，按照《贵州省生产经营单位全员安全生产责任清单（试行）》对高速公路运营企业进行履职规范。

五、主要内容（技术指标、参数、性能要求、试验方法、检验规则等）的论述，以及试验验证情况的说明

《指南》共7章节，分别为范围、规范性引用文件、术语和定义、安全生产管理机构、主要人员安全管理职责清单、部门（岗位）安全管理职责、考核评定与持续改进，另有1个附录文件。

（一）范围

本章节主要阐明《指南》的适用范围。

（二）规范性引用文件

本章节主要对《指南》引用的一些标准、规范和规章进行总体说明。

（三）术语和定义

本章节主要对《指南》中涉及的相关名词、术语作出定义。

（四）安全生产管理机构

本章节根据安全生产相关法律法规、规范及规章，明确贵州省高速公路运营企业应结合自身实际，建立安全生产委员会或安全生产领导小组，设置安全生产管理机构，加强对本单位安全生产工作的组织与管理。明确贵州省高速公路运营企业至少配备 1 名专职安全生产人员，根据从业人员（含被派遣劳动者）数量，按比例配备专职安全生产管理人员。

同时，明确安全生产委员会或安全生产领导小组以及办公室、安全生产管理职责。

（五）主要人员安全管理职责

本章节主要明确贵州省高速公路运营企业主要人员的安全管理职责清单，包括企业主要负责人、安全生产分管负责人、主要技术负责人和其他负责人、班组长、岗位员工等。

（六）部门（岗位）安全管理职责

本章节主要是结合高速公路运营企业经营范围，对可能涉及的部门（岗位），明确安全管理职责。主要包括安全管理、综合后勤、人事、财务、党建、纪检、工会、工程、机电、营运收费、路网信息技术、清障、服务区以及高速广告运营等。

（七）考核评定与持续改进

本章节规定高速公路运营企业每年至少 1 次对从业人员安全管理职责及职责清单进行评定，每年至少 1 次对从业人员安全生产履职情况进行考核。建立评价与考核机制，根据考核结果，分析企业安全管理职责与安全管理职责清单运行质量，持续改进。

（八）附录

附录 A：根据部门（岗位）安全管理职责，细化安全管理职责清单。

六、重大分歧意见的处理依据和结果

无。

七、贯彻措施和建议

本文件的贯彻实施，建议采取以下方式：

（1）建议由贵州省交通运输厅组织培训会进行宣贯，并要求高速公路相关运营单位安排人员参加，由本《指南》的主参编单位举荐人员在会上进行相关规定的解读和答疑。

（2）建议由贵州省交通运输厅发文要求各企业单独组织宣贯培训会，邀请本《指南》的主编人员进行详细解读，推动高速公路运营企业建立健全部门（岗位）安全管理职责清单，规范履职。

八、其他应说明的事项

无。